

**«КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
И РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)»**

Исследование подготовлено:

Алексей ЦЫКАРЕВ

Член Экспертного механизма ООН по правам коренных народов

Василий НЕМЕЧКИН

Кандидат юридических наук,
преподаватель факультета права Мордовского государственного
университета

г. Петрозаводск – г. Саранск
2018 г.

Содержание

Введение

1. Правовые рамки: международные стандарты, обзор федерального и регионального законодательства
2. Положение коренных народов и потребность в информации
3. Доступ коренных народов к информации: успешные практики и негативный опыт
 - a. Доступ к информации о правах коренных народов
 - b. Доступ к информации о государственных и муниципальных услугах
 - c. Доступ к информации в цифровом пространстве и средствах массовой информации. Доступ к информации на родных языках.

Выводы и рекомендации

Введение

Проблема доступа коренных народов к информации является актуальной в местах их традиционного и компактного проживания, что неоднократно отмечалось на таких крупных форумах, как Всемирные конгрессы финно-угорских народов.

Тема доступа к информации включает в себя следующие аспекты: а) получение информации о правах коренных народов, способах реализации прав, государственных услугах; б) доступ к информации на родных языках коренных народов; в) каналы получения информации; г) открытость государственных органов и бюджетных организаций; д) роль СМИ в информировании о правах коренных народов. Общественные институты коренных народов стремятся к более системной и паритетной коммуникации с органами власти, в основе которой должны находиться принципы открытости и доступа к необходимой информации. Данное исследование позволило определить современные тренды в данной сфере в Республике Карелия, а также для сравнения в ещё одном регионе проживания финно-угорских народов – Республике Мордовия. Исследование позволит обсудить рекомендации и передовые практики, которые можно использовать для улучшения ситуации.

Результаты данного исследования планируется использовать в работе общественных организаций и других стейкхолдеров. Исследование является пилотным и может быть отработано также на других регионах проживания коренных народов. Результаты проекта будут представлены экспертному сообществу на международных площадках, таких как Экспертный механизм ООН по правам коренных народов в Женеве.

1. Правовые рамки: международные стандарты, обзор федерального и регионального законодательства

Международные стандарты

Доступ к информации – это фундаментальное право человека, которое закреплено в различных международно-правовых документах, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года и других документах.

Так статья 19 **Всеобщей декларации прав человека** закрепляет положение о том, что «каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

Международный пакт о гражданских и политических правах в статье 19 дублирует положения Всеобщей декларации прав человека: «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору».

Статья 10 **Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года** также исходит из того, что «каждый имеет право свободно выражать своё мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ...».

Рассматривая доступ к информации, таких субъектов как коренные народы необходимо выделить статью 16 **Декларации ООН о правах коренных народов**¹, согласно которой коренные народы имеют право создавать свои собственные средства массовой информации на своих языках и получать доступ ко всем видам средств массовой информации, не принадлежащих коренным народам, без какой-либо дискриминации. Государства принимают действенные меры для того, чтобы обеспечить надлежащее отражение в государственных средствах массовой информации культурного многообразия коренных народов. Государствам без ущерба для обеспечения полной свободы выражения мнений следует побуждать частные средства массовой информации адекватно отражать культурное многообразие коренных народов.

Учитывая тот факт, что коренные народы могут находиться в ситуации национального меньшинства, на них также могут дополнительно

¹ Принята резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 года

распространяться нормы о национальных меньшинствах (в той мере, в какой эти народы заинтересованы в применении к ним указанных норм)¹. Так, статья 9 **Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств 1998 года** (в России ратифицирована Федеральным законом от 18 июня 1998 года №84-ФЗ) обязывает её стороны:

- признавать, что право любого лица, принадлежащего к национальному меньшинству, на свободу выражения мнения включает свободу придерживаться какого-либо мнения и свободу получать и обмениваться информацией или идеями на языке меньшинства без вмешательства со стороны государственной власти и независимо от границ;
- обеспечивать в рамках своих правовых систем, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, не подвергались дискриминации в отношении доступа к средствам информации;
- не препятствовать созданию и использованию печатных средств информации лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, а в рамках законодательства, регулирующего деятельность радиовещания и телевизионного вещания, обеспечивать, насколько это возможно, возможность создания и использования собственных средств информации;
- принимать надлежащие меры для облегчения доступа лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, к средствам информации для поощрения терпимости и обеспечения культурного плюрализма.

Федеральное законодательство

В свете исследуемой темы выделим основные положения **Конституции Российской Федерации 1993 г.:**

– ч. 4 ст. 29: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом»;

– ч. 2 ст. 24: «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

Базовым нормативным правовым актом в сфере обеспечения права на доступ к информации является **Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (далее – Закон об информации).

Статья 8 данного закона устанавливает, что физические и юридические лица вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных законодательством. Гражданин (физическое лицо) имеет

¹ Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. – М., 2010. С. 111

право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Пункт 4 статьи 8 Закона об информации запрещает ограничение доступа к следующей информации:

1) к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающим правовое положение организаций и полномочия органов власти;

2) к информации о состоянии окружающей среды;

3) к информации о деятельности органов власти, об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) к информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан и организаций такой информацией;

5) к иной информации в соответствии с федеральными законами.

Пункт 5 статьи 8 Закона об информации обязывает государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации. Притом, что лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Статья 38 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) исходит из того, что граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

Статья 10 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» закрепляет положение о том, что лица, относящиеся к малочисленным народам, объединения малочисленных народов в целях сохранения и развития своей самобытной культуры вправе получать и распространять информацию на родных языках.

Региональная нормативно-правовая база:

Республика Карелия

В республике действует развитое законодательство, направленное на поддержку коренных народов. В статье 1 Конституции Республики Карелия подчёркивается, что «исторические и национальные особенности Республики Карелия определяются проживанием на её территории карелов». Статьей 21 Конституции Республики Карелия закреплено, что в Республике Карелия осуществляются меры по возрождению, сохранению и свободному развитию карелов, вепсов и финнов, проживающих на её территории¹.

Закон Республики Карелия «О государственной поддержке карельского, вепского и финского языков в Республике Карелия»² гарантирует государственную поддержку средств массовой информации, осуществляющих свою деятельность на карельском, вепском и финском языках, а также поддержку специалистов, работающих в данной сфере. Закон также разрешает использование языков коренных народов в опубликовании законов Республики Карелия и иных нормативных правовых актов и в работе органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Карелия.

В Стратегии государственной национальной политики Республики Карелия на период до 2025 года³ утверждается, что в республике ведётся работа по «созданию благоприятного информационного пространства в сфере реализации государственной национальной политики». В соответствии со стратегией, информационное обеспечение государственной национальной политики включает в себя: а) стимулирование средств массовой информации и ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики; б) распространение в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет социальной рекламы, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики; в) выступление в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики; г) организация выпуска полиграфической, аудио- и видеопродукции об истории, культуре, традициях, современном состоянии народов Российской Федерации и иных этнических общностей, проживающих в Республике

¹ Конституция Республики Карелия <http://gov.karelia.ru/Constitution/index.html>

² Закон РК «О государственной поддержке карельского, вепского и финского языков в Республике Карелия» http://www.karelia-zs.ru/zakonodatelstvo_rk/prav_akt/759-zrk/

³ Стратегии государственной национальной политики Республики Карелия на период до 2025 года <http://docs.cntd.ru/document/465404691>

Карелия, на языках коренных народов Карелии, на русском и иностранных языках; д) осуществление мониторинга средств массовой информации и ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на предмет освещения вопросов реализации государственной национальной политики, проведение семинаров для журналистов по повышению профессиональной компетентности в сфере реализации государственной национальной политики; е) создание условий для открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их непредвзятого освещения в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 введена в действие государственная программа Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»¹. Программа причисляет к коренным народам Карелии карелов и вепсов, а также этнолокальные группы коренного русского населения – заонежан, пудожан и поморов, подчеркивается при этом, что дополнительные права этим народам гарантируются в силу сложившихся неблагоприятных для них социально-экономических и демографических обстоятельств. Цель Программы сформулирована как «обеспечение этносоциального и этнокультурного развития территорий традиционного проживания коренных народов в Республике Карелия».

Региональная нормативно-правовая база:

Республика Мордовия

Что касается региональных нормативных правовых актов Республики Мордовия, то Конституция Республики Мордовия 1995 года в этом вопросе дублирует положения Конституции Российской Федерации:

– ч. 4 ст. 27 Конституции Республики Мордовия: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»;

– ч. 2 ст. 22 Конституции Республики Мордовия: «Органы государственной власти Республики Мордовия и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

К региональным источникам обеспечения права на доступ к информации также можно отнести:

¹ Постановление Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 об утверждении государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1000201801260004>

- Указ Главы Республики Мордовия от 29 июня 2010 г. № 121-УГ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Главы Республики Мордовия и Администрации Главы Республики Мордовия»;
- Постановление Правительства Республики Мордовия от 22 ноября 2010 г. № 454 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Республики Мордовия и исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия» и другие акты.

2. Положение коренных народов и потребность в информации

Положение коренных народов в России и мире

По данным Организации Объединённых Наций сегодня в мире насчитывается около 370 000 000 лиц, принадлежащих к коренным народам. Они образуют более 5 000 различных групп, проживающих в более чем 70 странах¹.

Декларация ООН о правах коренных народов не включает определения понятия «коренные народы». Согласно Декларации, коренные народы имеют право определять себя или свою этническую принадлежность в соответствии со своими обычаями и традициями и основополагающим критерием является собственное осознание себя как коренного народа.

Реализация прав коренных народов, как составной части системы прав человека, является вопросом международной повестки дня и, безусловно, важным для любого государства.

В Российской Федерации понятие «коренной народ» не определено на законодательном уровне. Однако есть близкий по значению термин «коренной малочисленный народ Российской Федерации».

Согласно российскому законодательству, коренные малочисленные народы Российской Федерации – это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями². В Единый перечень коренных малочисленных народов РФ включено 47 коренных малочисленных народов, 40 из которых имеют особый правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Современный мир характеризуется нарастающими глобализационными процессами. Существуют веские основания говорить о возникновении проблемы, связанной с сохранением культурного разнообразия человечества.

¹ Коренные народы. Интернет-сайт Организации Объединённых Наций (ООН) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/letsfightracism/indigenous.shtml> (дата обращения: 26.01.2018)

² Ст. 1 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

В связи с этой проблемой, ведущим фактором устойчивого развития становится требование эффективной реализации прав коренных народов, сохранение их национальной самобытности. Коренные народы, обладая ограниченными ресурсами, вынуждены апеллировать к государственным институтам для поддержания собственной идентичности.

Глобализирующийся мир предъявляет коренным народам как старые, так и новые вызовы. Продолжаются сокращение их численности, ассимиляционные процессы, снижение уровня владения родными языками.

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают 193 народа, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры.

Республика Карелия

В 2017 году Всемирный банк провёл в Республике Карелия мини-исследование «Интеграция молодёжи коренных народов России на рынке труда»¹. Результаты фокус-групп и экспертных интервью в местах традиционного проживания карелов и вепсов не выявили серьёзных различий между коренной и некоренной молодёжью в вопросах занятости. В исследовании отмечается, что знание родных языков не является конкурентным преимуществом на рынке труда, и молодёжь всех национальностей испытывает схожие трудности: безработица и низкий уровень оплаты труда. Вместе с тем, авторы исследования пришли к выводу о том, что молодёжь в местах традиционного проживания коренных народов сильнее подвергается воздействию социальных проблем, в том числе алкоголизма и меньшей степени доступности качественного образования, что приводит к более высоким показателям безработицы. Небольшое количество самозанятой молодёжи и предпринимателей объясняется отсутствием таргетированных государственных программ стимулирования самозанятости и предпринимательской деятельности в местах традиционного проживания коренных народов, или отсутствием информации о таких программах. Другое исследование Всемирного банка «Карелия. Устойчивое местное развитие на основе культурной и исторической самобытности»², проведённое в 2016 году в Калевальском национальном районе в сотрудничестве с Министерством культуры Республики Карелия, объясняет слабую динамику в области самозанятости и предпринимательской деятельности затруднённым доступом к финансовым услугам, включая банковский сектор и кредитование, или нехваткой информации о таких услугах в отдалённых местах традиционного проживания коренных народов.

Доступ к качественному здравоохранению во многом определяет

¹ Исследование Всемирного банка «Интеграция молодёжи коренных народов России на рынке труда», 2017

² Исследование Всемирного банка «Карелия. Устойчивое местное развитие на основе культурной и исторической самобытности», 2016

социальное благополучие коренных народов. Исследование Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Право на здоровье и коренные народы, с уделением особого внимания детям и молодёжи»¹ отмечает проблему информационной доступности медицинских услуг для коренных народов, «что может быть связано с целым рядом факторов, в том числе с недоступностью медицинской информации на языках коренных народов». Исследование ООН также предлагает «содействовать укреплению здоровья путём предоставления адекватной с точки зрения культуры информации в отношении здорового образа жизни и питания, болезней и недугов, вредной традиционной практики, а также наличия услуг. Такая информация должна подаваться на языке пациента, при этом следует разрабатывать механизмы информирования». По мнению экспертов, «следует помогать коренным народам принимать осознанные решения в отношении своего здоровья путём предоставления им информации», для чего «следует создавать и распространять адекватные с точки зрения культуры инструменты и информационные материалы».

КРОО «Центр поддержки коренных народов и общественной дипломатии «Молодая Карелия» при поддержке Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями в 2016 году провёл экспертный семинар «Финно-угорские народы и устойчивое развитие. Здоровье коренных народов». Участники семинара отметили необходимость обеспечить сбор и публикацию объективной статистической информации о заболеваемости среди коренных народов и в полной мере информировать коренные народы о медицинских услугах, в том числе диспансеризации².

На основе Резолюции VIII Съезда карелов Республики Карелия³ и Резолюции VII Всемирного конгресса финно-угорских народов⁴ можно сделать вывод о том, что наиболее серьёзную обеспокоенность коренных народов вызывает опасность исчезновения их языков и культуры, а также отрицательная демографическая динамика. В описании целей и задач Государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» утверждается, что «угроза полного исчезновения карелов и вепсов реальна, о чем свидетельствуют итоги Всероссийской переписи населения 2010 года.

Одной из составляющих решения языковых вопросов коренные народы видят в обеспечении доступа к информации на родных языках и расширении сфер языкового применения. Коренные народы акцентируют внимание на необходимости сохранения тиражей печатных средств массовой информации

¹ А/НRC/33/57 Исследование ЭМПКН «Право на здоровье и коренные народы, с уделением особого внимания детям и молодёжи». <http://www.undocs.org/ru/a/hrc/33/57>

² Материалы исследований и экспертного семинара по теме «Коренные народы и право на здоровье». Под ред. А.В. Цыкарева. Петрозаводск: Периодика, 2016.

³ Резолюция VIII Съезда карелов Республики Карелия

⁴ Резолюция VII Всемирного конгресса финно-угорских народов
<http://www.fucongress.org/vii-kongress/rezolyuciya/>

и оптимизации эфиров радио и телевизионных передач, выходящих на родных языках. Распространение языков коренных народов в цифровом пространстве видится критически важным для жизнестойкости данных языков.

Республика Мордовия

Одним из субъектов Российской Федерации является Республика Мордовия, на территории которой проживают представители 119 национальностей. Титульный народ Республики Мордовия – мордва. Этноним мордва является внешним названием этноса (экзоэтнонимом), делится на два субэтноса – мокшу и эрзю, которые говорят на мокшанском и эрзянском языках, относящихся к волжско-финской подгруппе финно-угорской группы уральской языковой семьи¹. Самоназвание мокшан – мокшет (на мокшанском языке), эрзян – эрзят (на эрзянском языке). Общая численность – около 800 000 человек, проживают в Российской Федерации, Украине, Казахстане, Белоруссии, Киргизии и других странах. С 1992 года в Республике Мордовия проходят Съезды мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, которые являются высшим представительным собранием мокшан и эрзян, как проживающих в Республике Мордовия так и за её пределами в других субъектах РФ и странах.

В Республике Мордовия по данным последней Всероссийской переписи населения, проведённой в 2010 году, проживает 333 112 человек мордовской национальности, из них 152 179 – в городе, 180 933 – в сельской местности².

Одна из проблем характерная для финно-угорских народов – ухудшающаяся демографическая ситуация и ассимиляционные процессы. Происходящие процессы снижения численности затронули многие финно-угорские народы России. Так, например, численность мордвы в 2002 году составляла 843 350 человек³, в 2010 году – 744 237 человек; численность карелов в 2002 году составляла 93 344 человека, в 2010 году – 60 815 человек.

Серьёзную обеспокоенность вызывает проблема сохранения мокшанского и эрзянского языков за пределами республики, где проживает 55,3 % мордовского населения. Как отмечается в резолюции VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа «только в 7 регионах России дети имеют возможность изучать родной язык. От съезда к съезду остаётся нерешённой проблема формирования у детей и родителей

¹ Мордовия многонациональная / Авт.-сост. В.А. Юрчёнков; Министерство по национальной политике Республики Мордовия, Научно-исследовательский институт гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. – Саранск: Фонд «Открытая Мордовия», 2016. С. 20.

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 26.01.2018)

³ Всероссийская перепись населения 2002 года. Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 26.01.2018)

мотивации сохранения языковых и этнокультурных ценностей как средства становления национального самосознания в условиях глобализации»¹.

Выводы

Таким образом, исходя из выше представленного анализа, основными направлениями в области обеспечения права на доступ коренных народов к информации представляются следующие: а) права коренных народов и меры государственной поддержки, государственные услуги; б) доступ к финансированию, в том числе гранты общественным организациям и государственные субсидии на поддержку коренных народов, банковские услуги; в) программы стимулирования занятости, самозанятости и предпринимательской деятельности; г) услуги в сфере культуры; д) социальная сфера (образование, медицина) е) безопасность жизнедеятельности; ж) средства массовой информации.

3. Доступ коренных народов к информации: успешные практики и тренды

а) Доступ к информации о правах коренных народов

Развитие Российской Федерации как правового государства непосредственно зависит от уровня развития правосознания населения, от того, насколько глубоко освоены населением такие правовые феномены, как ценность прав и свобод человека; насколько население информировано в правовом отношении; каково эмоциональное отношение к закону, правоохранительным органам, юридическим средствам и процедурам.

Серьёзными проблемами в условиях обеспечения прав человека, в том числе коренных народов, в современной России являются низкий уровень правовой грамотности, правовой нигилизм. Довольно часто проблемы возникают в связи с незнанием субъектами своих прав и обязанностей, с отсутствием представления о законных способах их осуществления. Поэтому правовое информирование и правовое просвещение коренных народов являются важными факторами их устойчивого развития.

Ч. 3 ст. 15 Конституции РФ указывает на необходимость обязательного опубликования всех нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Система правового информирования населения также определена Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи». Согласно данному федеральному закону обязаны участвовать в правовом информировании населения федеральные органы

¹ Резолюция VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа. Принята 24 октября 2014 г.

исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица. Обязанность по правовому информированию населения может быть возложена и на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов. Юридические клиники образовательных организаций высшего образования и негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе участвовать в правовом информировании и правовом просвещении.

Республика Карелия

В республике Карелия развивается институт Уполномоченного по правам человека, при котором действует Общественный экспертный совет. В составе Совета функционируют Комиссия по защите прав коренных народов, мигрантов и беженцев и Комиссия по защите прав граждан на информацию, защите СМИ и избирательных прав граждан. Обсуждаемые Советом общественно важные вопросы и принятые на заседании Совета решения, а также информация о деятельности омбудсмена, доводятся до сведения общественности, публикуются на Интернет-сайте Уполномоченного <http://ombudsman-karelia.ru>, а также в иных средствах массовой информации.

Уполномоченный по правам человека работает не только в порядке реагирования на конкретные жалобы, но также ведёт работу по информированию населения о своей деятельности, ведёт приём граждан, занимается поощрением прав человека и практикует системный подход, пытаясь изучить историю вопроса и оповестить органы власти о существующих системных недостатках. Институт уполномоченного, в частности, рассматривал обращения, связанные с качеством выполнения капитального ремонта участковой больницы в селе Шелтозеро (2018)¹ и нарушениях избирательных прав граждан на выборах Главы Шелтозерского вепского сельского поселения (2015)². По результатам проделанной работы Уполномоченным была дана оценка действий должностных лиц, необходимые консультации были даны обратившимся за помощью лицам, проведена информационная кампания с целью снижения риска возникновения подобных ситуаций в будущем.

В соответствии с законодательством, Уполномоченный по правам человека информирует население о состоянии прав человека в регионе, занимается правовым просвещением, разъясняет гражданам их права, свободы и законные интересы, а также формы и методы их защиты³. Ежегодно Уполномоченный публикует доклад о соблюдении прав и свобод

¹ <https://mustoi.ru/remont-bolnicy-v-sheltozere-xaltura-za-federalnye-dengi/>

² Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2015 год. <http://ombudsman-karelia.ru/reports/4708/>

³ Закон Республики Карелия «Об уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» <http://ombudsman-karelia.ru/laki/>

человека и гражданина на территории Республики Карелия. В рамках исполнения своих полномочий, Уполномоченный может запрашивать всю необходимую информацию и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц. Данные полномочия делают институт уполномоченного важным звеном на пути получения гражданами, в том числе коренными народами, необходимой информации о соблюдении прав коренных народов в Республике Карелия.

В Республике Карелия функционируют общественные советы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. По информации Министерства Республики Карелия по национальной и региональной политике¹, государственно-общественное взаимодействие с коренными народами осуществляется через Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия. Представители организаций коренных народов также представлены в других коллегиальных рабочих органах: Коллегии Министерства, Совете при Главе республики Карелия по межнациональным отношениям, Совете при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека. Представители карелов и вепсов включены в состав Общественной палаты Республики Карелия и Координационного совета по осуществлению государственной поддержки изучения карельского, вепсского и финского языков в образовательных организациях Республики Карелия. Участие в работе консультативно-совещательных органов позволяет коренным народам получать информацию о работе органов власти и принимать участие в формировании и реализации государственной национальной, образовательной, культурной и социально-экономической политики. Представители коренных народов имеют возможность участвовать в обсуждении проектов республиканских и федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, затрагивающих права и интересы карелов, вепсов и финнов Республики Карелия². Информация о деятельности данных государственно-общественных институтов, включая протоколы заседаний, публикуется в СМИ и на Интернет-ресурсах соответствующих органов власти.

Общественная палата Российской Федерации подвергла критике непрозрачную практику формирования общественных советов, что препятствует попаданию в них признанных лидеров местных гражданских сообществ³. Вместе с тем, следует признать, что состав таких органов как

¹ Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

² Постановление Председателя Правительства Республики Карелия от 22 июня 2001 года № 154 "О Совете представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Председателе Правительства Республики Карелия" <http://nationalkom.karelia.ru/dejatel-nost/koordinacionnye-organy/sovet-predstavitelej-karelov-vepsov-i-finnov-respubliki-karelija-pri-glave-respubliki-karelija/polozhenie-o-sovete/>

³ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации в 2017 году» <https://report2017.oprf.ru>

Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия формируется исключительно по рекомендации общественных институтов коренных народов.

Информация о законодательстве и правовых актах, в том числе касающихся прав и законных интересов коренных народов, публикуются в базе данных правовых актов на официальном портале органов власти Республики Карелия¹. Министерство национальной и региональной политики ведёт регистр муниципальных нормативных правовых актов и публикует реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки органов исполнительной власти Республики Карелия. По информации Министерства, на официальном Интернет-портале Республики Карелия, сайте и аккаунте в социальной сети «ВКонтакте», на сайтах социальных партнёров Министерства в 2017 году было «размещено более 400 анонсов и пресс-релизов, освещающих проекты и мероприятия, направленные на этнокультурное развитие народов, сохранение межнационального и межконфессионального мира и согласия в Республике Карелия»². Другие формы информирования, используемые органами власти: изготовление роликов социальной рекламы, ежегодные встречи с представителями общественных организаций, поддержка книгоиздания и выпуск СМИ, проведение обучающих и информационно-методических семинаров, проведение общественных приёмных Главы Республики Карелия в муниципальных образованиях.

Глава Республики и члены правительства, а также отдельные органы власти имеют собственные аккаунты в социальных сетях. Через социальные сети чиновники не только информируют о своей работе, но и принимают жалобы и обращения³. Так по информации Министерства национальной и региональной политики Карелии, за 2017 год оно получило 225 обращений граждан, из которых 73 поступили через социальную сеть «ВКонтакте». Сообщается, что среди поднятых гражданами вопросов были и те, которые касаются государственной поддержки коренных народов Республики Карелия.⁴

Республика Мордовия

В Республике Мордовия принят Закон Республики Мордовия от 30 марта 2012 года № 14-З «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия». Согласно данному закону, в целях правового информирования и правового просвещения населения участники государственной системы бесплатной юридической помощи размещают в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети

¹ <http://gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html>

² Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

³ <https://ptzgovorit.ru/news/napisat-vkontakte-parfenchikovu-teper-mozhno-tolko-lichnoe-soobshchenie>

⁴ Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

Интернет либо доводят до граждан иным способом информацию о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, содержании, способах реализации и защиты прав и законных интересов граждан, юридически лиц; правилах оказания государственных и муниципальных услуг и иную информацию определённую статьей 28 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

б) Доступ к информации о государственных и муниципальных услугах

Правовую основу реализации права на доступ к информации о государственных и муниципальных услугах составляют Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017), «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Республика Карелия

Основной формой государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций выступают субсидии (гранты) из федерального и регионального бюджетов. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия организует конкурсы, в рамках которых общественные организации коренных народов имеют возможность получать субсидии на реализацию социально значимых проектов. Информация о проведении конкурсов и вся необходимая документация публикуются заблаговременно на Интернет-сайте Министерства. Общественные организации коренных народов могут также участвовать в конкурсах, организуемых иными органами власти. Органы власти оказывают методическую поддержку общественным организациям.

В рамках соглашения между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Республики Карелия в республике предусмотрена субсидия на поддержку социально-экономического развития коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока – вепсов. При определении объектов, на которые направляются данные субсидий должно учитываться мнение представителей коренного народа, в том числе заявки должны проходить обсуждение в Совете вепсов Прионежского района. Информирование вепсов должно основываться на принципе свободного, предварительного и осознанного согласия. Коренные народы должны иметь доступ к информации о реализации тех или иных проектов на всех этапах их подготовки и реализации. По утверждению

Министерства национальной и региональной политики, фактов нецелевого использования средств бюджета не допущено¹.

Исследование Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Передовая практика и вызовы, включая дискриминацию, в предпринимательской деятельности и в области доступа коренных народов, в особенности женщин и инвалидов из числа коренных народов, к финансовым услугам»² признаёт важность информирования коренных народов о программах стимулирования предпринимательской деятельности. В качестве возможного решения в исследовании говорится о системах оказания взаимной поддержки, таких как торговые палаты коренных народов, которые способствуют обеспечению благоприятных условий для предпринимательской деятельности коренных народов путём налаживания связей и рекламно-пропагандистской и информационно-разъяснительной работы. Экспертный механизм рекомендует предусмотреть возможность использования языков коренных народов в предпринимательской деятельности, а также доступ коренных народов к информации о финансовых услугах на родных языках.

Государственная программа Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» предлагает решать данную проблему посредством проведения информационно-разъяснительной работы в целях содействия самозанятости населения территорий традиционного проживания коренных народов, относящегося к категории безработных граждан. До 2020 года Правительство Карелии планирует увеличение численности граждан, проинформированных о возможностях открытия собственного дела, до 40 человек³.

Совет представителей карелов, вепсов и финнов Республики Карелия при Главе Республики Карелия неоднократно возвращался к вопросу о мерах по обучению кадров из числа коренных народов со знанием родного языка и их трудоустройству. Частью решения является проводимая в районах республики профориентационная и информационная работа с молодёжью, информирование о вакансиях и целевых местах в высших учебных заведениях.

Учреждения культуры стремятся использовать в своей работе языки коренных народов и предоставлять услуги, в том числе, на языках коренных народов. Национальный музей Республики Карелия проводит работу по оснащению экспозиций текстами и информационными материалами на языках коренных народов.

¹ Информация о деятельности Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в 2017 году (представлена на заседании Коллегии Министерства 02.02.2018)

² A/HRC/36/53 Исследование ЭМПКН «Передовая практика и вызовы, включая дискриминацию, в предпринимательской деятельности и в области доступа коренных народов, в особенности женщин и инвалидов из числа коренных народов, к финансовым услугам» <http://www.undocs.org/ru/a/hrc/36/53>

³ Постановление Правительства Республики Карелия от 24.01.2018 об утверждении государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1000201801260004>

Национальная библиотека Республики Карелия на своём Интернет-сайте ведёт рубрику «Коренные народы Карелии»¹, а также электронный каталог литературы на национальных языках. Благодаря данным разделам, существует возможность получать актуальную информацию о языках и культуре коренных народов Карелии.

В 2017 году Правительством Республики Карелия была утверждена Концепция развития этнокультурного образования в Республике Карелия (языки и культура карелов, вепсов и финнов) на 2017 – 2025 гг. Документ создавался при непосредственном участии коренных народов. Он устанавливает рамки для создания в Карелии полноценной системы этнокультурного образования, которая включает в себя возможность получения гражданами информации о коренных народах, в том числе в цифровом пространстве². Информация, связанная с этнокультурным образованием, доступна на Портале этнокультурного образования³.

В 2014 году Экспертный механизм ООН по правам коренных народов опубликовал исследование «Поощрение и защита прав коренных народов в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий, их предотвращения и мер по подготовке к ним»⁴. В исследовании подчёркивается, что одним из главных путей расширения участия коренных народов в деятельности по уменьшению опасности бедствий является информационно-просветительская работа. «Коренные народы имеют право на информацию для снижения уязвимости и рисков, которым они подвергаются, а также для защиты себя, своего имущества и своих средств существования». Эксперты отмечают важную роль системы раннего предупреждения и распространения информации, позволяющей людям принимать взвешенные решения и меры для предотвращения или, по крайней мере, сведения к минимуму угрозы их жизни, здоровью и имуществу. По мнению экспертов, информация должна предоставляться коренным народам, в том числе, с использованием их родных языков.

В Республике Карелия предпринимаются усилия по информированию и раннему оповещению граждан, в том числе проживающих в местах традиционного проживания коренных народов, о надвигающихся стихийных бедствиях и неблагоприятных погодных условиях. Такая информация предоставляется на русском языке посредством телефонной связи и средств массовой информации. Вместе с тем, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения информировал Совет представителей карелов, вепсов и финнов РК при Главе

¹ <http://knk.karelia.ru>

² Распоряжение Правительства Республики Карелия №182р-П от 4.04.2017 «Об утверждении Концепции развития этнокультурного образования в Республике Карелия (языки и культура карелов, вепсов и финнов) на 2017 – 2025 годы» <http://docs.cntd.ru/document/465412354>

³ <http://edu-rk.ru/index.php/edu/info>

⁴ А/НRC/27/66 Исследование ЭМПКН «Поощрение и защита прав коренных народов в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий, их предотвращения и мер по подготовке к ним» <http://undocs.org/ru/A/HRC/27/66>

Республики Карелия о своих планах нанять на работу пять операторов со знанием финно-угорских языков для дежурной смены «Системы – 112»¹.

Также известно, что Законодательное собрание Республики Карелия провело картографирование населённых пунктов, многие из которых являются отдалёнными местами компактного проживания коренных народов, в которых отсутствует или затруднён доступ к услугам операторов сотовой связи и сети Интернет. Депутаты предложили внести изменения в федеральную программу «Устранение цифрового неравенства» в Карелии, снизив минимальный порог по количеству жителей в населённом пункте, который позволяет включить поселение в программу².

Республика Мордовия

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» учреждением уполномоченным на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», предусматривающего предоставление государственной или муниципальной услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, является многофункциональный центр (МФЦ).

Одними из первых МФЦ в Республике Мордовия были созданы в городском округе Саранск на базе существующей с 2007 года Общественной приемной и в Рузаевском муниципальном районе.

25 февраля 2013 г. было принято Постановление Правительства Республики Мордовия № 61 «О создании Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Данное постановление наделило ГАУ Республики Мордовия «МФЦ» статусом уполномоченного МФЦ на координацию и взаимодействие с иными многофункциональными центрами, находящимися на территории этого субъекта. Среди уставных целей этого учреждения:

- повышение информированности физических и юридических лиц о порядке, способах и условиях получения государственных и муниципальных услуг;
- организация консультационной деятельности по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг.

В Республике Мордовия по состоянию на 30 сентября 2017 г. во всех муниципальных районах Республики Мордовия созданы и функционируют многофункциональные центры по предоставлению государственных и

¹ Информация, представленная на заседании Совета представителей карелов, вепсов и финнов РК при Главе РК от 28.10.2014.

² http://karelia-zs.ru/presssluzhba/novosti/karel_skie_parlamentarii_predlozhili_razrabotat_dorozhnyuyu_kartu_razvitiya_sotovoj_svyazi_i_interneta_na_territorii_respubliki/

муниципальных услуг (23 МФЦ в районах республики и городском округе Саранск, 221 окно).

В целях развития доступности государственных и муниципальных услуг для сельских жителей функционируют территориальные обособленные структурные подразделения в 64 муниципальных образованиях Республики Мордовия (74 окна), которые дают возможность сельским жителям получать услуги непосредственно в населённом пункте по месту проживания, без выезда в районный центр. По данным Министерства экономики Республики Мордовия на 30 сентября 2017 г. в республике доля граждан, имеющих доступ к государственным и муниципальным услугам по принципу «одного окна» составляет 99,6 %¹.

Информация о государственных и муниципальных услугах представлена на информационных стендах МФЦ, портале государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Мордовия², сайтах администраций муниципальных районов Республики Мордовия, сайтах МФЦ муниципальных районов Республики Мордовия.

Публикуются материалы о порядке получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в СМИ Мордовии. По данным Министерства экономики Республики Мордовия на 30 сентября 2017 г. – в газете «Мокшень правда» опубликовано 4 материала, «Эрзянь правда» – 10 материалов, в газете «Известия Мордовии» – 48 материалов. В районных СМИ размещено 115 материалов. На канале «Телесеть Мордовия» вышло 146 видеороликов. Соответствующая информация регулярно размещается на сайте органов государственной власти Республики Мордовия <http://www.e-mordovia.ru> (за 9 месяцев 2017 года размещено 46 материалов) и официальных сайтах МФЦ (страницах на официальных сайтах муниципальных районов), в том числе официальном сайте ГАУ Республики Мордовия «МФЦ» <http://www.mfc13.ru>³.

с) Доступ к информации в цифровом пространстве и средствах массовой информации. Доступ к информации на родных языках.

Республика Карелия

В Республике Карелия силами АУ РК «Издательство «Периодика» издаются печатные средства массовой информации на языках коренных народов, в эфир ГТРК «Карелия» выходят новостные и тематические радио-

¹ Публичная отчетность о реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №601 Форма публичной отчетности по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 за 9 месяцев 2017 года // http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1601%3A-7-2012-601&catid=114%3A2010-03-19-08-41-22&Itemid=563 (дата обращения: 26.01.2018)

² <http://gosuslugi.e-mordovia.ru> (дата обращения: 26.01.2018)

³ Публичная отчетность о реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №601 Форма публичной отчетности по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 за 9 месяцев 2017 года // http://mineco.e-mordovia.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1601%3A-7-2012-601&catid=114%3A2010-03-19-08-41-22&Itemid=563 (дата обращения: 26.01.2018)

и телевизионные передачи на национальных языках. Ведётся работа по оцифровке и размещению в открытом доступе архивов печатных СМИ на языках коренных народов. СМИ имеют свои страницы в сети Интернет, а также в социальных медиа. Вместе с тем, Съезд карелов неоднократно отмечал необходимость сохранять и наращивать тиражи печатных СМИ и оптимизировать время вещания телепередач на национальных языках с тем, чтобы как можно большее число людей могли их смотреть¹. Реализовывались инициативы по повышению читательской активности сельского населения, в том числе курсы чтения и обучения латинской графики.

По инициативе общественности и при поддержке органов власти ведётся работа по расширению деятельности АУ РК «Издательство «Периодика» и последовательному превращению последнего в языковой ресурсный медиа-центр прибалтийско-финских народов Карелии. Целью создания данного центра является создание условий для расширения использования и модернизации языков коренных народов, в том числе посредством их более активного использования в информационно-коммуникационных технологиях². Центр также позволит интенсифицировать сотрудничество СМИ, общественных организаций и органов власти. Существует предложение о том, чтобы данный центр работал в качестве координатора этноязыковой работы в Северо-Западном Федеральном округе³. Инициатива поддержана Правительством Республики Карелия и зафиксирована в Поручениях Главы Республики Карелия по итогам VIII Съезда карелов⁴. Проект сыграет важную роль в расширении возможностей коренных народов получать необходимую информацию.

Республика Карелия продолжает оставаться единственной республикой в составе Российской Федерации, в которой язык титульного народа не обладает статусом государственного языка, что снижает возможности коренного населения получать информацию на родном языке. Главным вопросом в повестке дня карельского национального движения является вопрос о статусе карельского языка⁵. Советом уполномоченных VIII Съезда карелов Республики Карелия в сотрудничестве с Министерством национальной и региональной политики разработана дорожная карта «Карельский язык — государственный язык Республики Карелия», функционировала рабочая группа по реализации дорожной карты. Вместе с тем, в публичном пространстве высказывалась точка зрения о том, что информации о реализации дорожной карты в публичном пространстве не хватает. В то же время Министерством национальной и региональной

¹ Резолюция VIII Съезда карелов Республики Карелия

² Концепция Языкового ресурсного медиа-центра прибалтийско-финских народов Республики Карелия

³ Строгальщикова З.И. Мультимедийный ресурсный центр культурного наследия прибалтийско-финских народов Северо-Запада: от концепции к реализации // Итоговый сборник выступлений участников Межрегиональной научно-практической конференции, посвященной актуальным проблемами финно-угорских народов. Финно-угорские народы Северо-Запада России: проблемы сохранения и ретрансляции традиционной культуры». и». 14 ноября 2017. Ленинградская область. С. 14-22.

⁴ Поручения Главы Республики Карелия по итогам VIII съезда карелов Республики Карелия

⁵ Резолюция VIII Съезда карелов Республики Карелия

политики Карелии в сентябре 2017 года была проведена Конференция «Статус карельского языка в системе языков народов Российской Федерации: правовые, лингвистические, культурные аспекты», материалы которой доступны в сети Интернет.

Занимая конструктивную позицию, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия выражает готовность положительно рассмотреть вопрос об изготовлении бюллетеней на языках коренных народов, если будет подготовлен и утверждён перечень мест компактного проживания коренных народов, а также при наличии запроса со стороны коренных народов. Федеральное и региональное законодательство разрешает организацию голосования на родных языках. Издание бюллетеней и других предвыборных материалов на языках коренных народов могло бы повысить уровень участия коренных народов в выборах. Министерству национальной и региональной политики Карелия было поручено сформировать перечень поселений компактного проживания карелов в Республике Карелия.

Осуществляет свою деятельность Республиканская термино-орфографическая комиссия при Главе Республики Карелия, которая занимается, в том числе, внедрением новой лексики и экспертизой учебников и материалов на языках коренных народов, подготавливаемых к изданию. Так в 2017 году Термино-орфографическая комиссия подготовила «перевод на карельский язык наименования указателей населённых пунктов, табличек организаций образования и культуры, официальных бланков документов, проведена экспертиза примерных программ по карельскому и вепсскому языкам для основной и старшей школы». При поддержке Термино-орфографической комиссии был осуществлён перевод на карельский и вепсский языки Декларации ООН о правах коренных народов и других документов. Данные усилия способствуют обеспечению доступности информации на языках коренных народов.

Активисты инициативной группы «Карельскому языку – официальный статус в Карелии» опубликовали информацию о том, что содержание некоторых из ответов на запросы в адрес чиновников относительно статуса карельского языка, является размытым и не в полной мере соответствует ожиданиям запрашивающей стороны¹.

Разрешённая законом переписка между гражданами и органами власти на языках коренных народов сталкивается на практике с объективной проблемой отсутствия у органов власти ресурсов для организации надлежащего перевода. Стоит отметить, что граждане сами неохотно ведут переписку на языках коренных народов, предпочитая использовать для этих целей русский язык. По информации Министерства национальной и региональной политики с 2014 года поступило лишь одно обращение на карельском языке.

¹ <https://vk.com/club79741361>

Республика Мордовия

По уровню развития информационного общества Республика Мордовия занимает высокую позицию среди регионов России¹. Согласно рейтингу регионов по уровню развития информационного общества за 2017 год, озвученному на заседании Совета по региональной информатизации Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Республика Мордовия заняла 13 место в Российской Федерации и входит в тройку лидеров в Приволжском федеральном округе.

В целом, в Республике Мордовия по большинству показателей, характеризующих развитие информационно-коммуникационных технологий, наблюдается позитивная динамика.

В Республике Мордовия действует государственная программа «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2020 года»².

Одним из крупнейших объектов ИКТ-инфраструктуры является информационно-вычислительный комплекс (Data-центр) Технопарка Республики Мордовия. Ресурсы центра применяются, в том числе, для формирования инфраструктуры электронного правительства Республики Мордовия.

В Мордовии внедрена автоматизированная информационная система «Открытое правительство»³ Республики Мордовия, предназначенная для размещения в сети Интернет в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и органов местного самоуправления в Республике Мордовия.

Вся территория Республики Мордовия покрыта цифровым эфирным телерадиовещанием.

Цифровыми каналами связи по оптоволоконным линиям обеспечены не только города, но и все 22 муниципальных района республики.

Задача по устранению цифрового неравенства между жителями городского и сельского населения была поставлена в Федеральном законе «О связи», предусматривающем создание точек доступа в населенных пунктах численностью от 250 до 500 человек и предоставление населению доступа к Интернету на скорости не менее 10 Мбит/с. Контракт между Федеральным

¹ Республика Мордовия заняла 3 место в Приволжском федеральном округе по уровню развития информационного общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/ministerstvo-isrm/novosti/respublika-mordoviya-zanyala-3-mesto-v-privolzhskom-federalnom-okruge-po-urovnyu-razvitiya-informats/> (дата обращения: 26.01.2018)

² Утверждена Постановлением Правительства Республики Мордовия от 23 сентября 2013 г. № 421 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2018 года»; (Постановлением Правительства Республики Мордовия от 28 января 2016 г. № 30 срок реализации данной программы продлен до 2020 г.)

³ Портал «Открытое правительство» Республики Мордовия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://opendata.e-mordovia.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

агентством связи (Россвязь) и ПАО «Ростелеком», предполагает организацию точек доступа в интернет со скоростью не менее 10 Мбит/с в 202 населённых пунктах Республики Мордовия¹.

Реализация языковой политики в Республике Мордовия осуществляется в рамках Конституции Республики Мордовия, Закона Республики Мордовия от 6 мая 1998 г. № 19-З «О государственных языках Республики Мордовия» и ряда иных нормативных правовых актов.

Так в статье 12 Конституции Республики Мордовия указано, что государственными языками Республики Мордовия являются русский и мордовский (мокшанский, эрзянский) языки.

Статья 21 Закона РМ «О государственных языках Республики Мордовия» закрепляет положение о том, что средства массовой информации Республики Мордовия (радио, телевидение, печать) обеспечивают использование государственных языков, а также учитывают информационные потребности лиц других национальностей, проживающих в республике.

В разделе 3 государственной программы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия» на 2014 – 2020 гг. обозначены некоторые проблемы в сфере использования родных языков в Республике Мордовия: ограниченность ведения делопроизводства на мордовском (мокшанском, эрзянском) языке, неполное оформление улиц и придорожных указателей населенных пунктов, названий магазинов и торговых точек на государственных языках Республики Мордовия, недостаточная постановка изучения мордовских языков и процесса воспитания в дошкольных учреждениях в районных центрах Республики Мордовия с преимущественным проживанием мордовского населения, слабое исполнение Закона «О государственных языках Республики Мордовия» в сфере бытового обслуживания и транспорта, отсутствие в Республике Мордовия института переводчиков².

Большую роль в обеспечении права на доступ к информации играют средства массовой информации, являясь главным инструментом выражения и формирования общественного мнения. Своё предназначение средства массовой информации реализуют в удовлетворении потребностей в качественной, актуальной и объективной информации, необходимой для оптимального функционирования общества. От качественной работы СМИ и

¹ Бесплатным доступом в интернет теперь могут пользоваться сельские жители 111 населенных пунктов Мордовии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rostelecom.ru/regions/volga/press/d441273/> (дата обращения: 26.01.2018)

² Государственная программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы утверждена Постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 ноября 2013 года № 507 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/tselevye-programmy/ministerstvo-po-natsionalnoy-politike-rm/gosudarstvennaya-programma-garmonizatsiya-mezhnatsionalnykh-i-mezhkonfessionalnykh-otnosheniy-v-resp/> (дата обращения: 26.01.2018)

объективности подачи материала зависит доверие к ним со стороны населения.

Возможность получения гражданами оперативной и достоверной информации о деятельности и решениях органов государственной власти и местного самоуправления напрямую связана с доступностью её получения средствами массовой информации от указанных органов.

Рассматривая вопросы реализации права на доступ к информации на родных языках в первую очередь необходимо выделить деятельность национальных (этнических) средств массовой информации. В Республике Мордовия большую роль в реализации права на доступ к информации на родных языках играют:

– национальные издания на мокшанском и эрзянском языках: газеты «Мокшень правда»¹, «Эрзянь правда»², «Эрзянь мастор»³, детско-юношеские журналы «Якстерь тяштенья»⁴, «Чилисема»⁵, литературно-художественные и общественно-политические журналы «Мокша» и «Сятко»⁶ и другие издания; кроме того, редакции некоторых муниципальных газет выпускают отдельные полосы на мокшанском и эрзянском языках (например, страница на мокшанском языке «Лихтибря» в издании Рузаевского муниципального района «Рузаевская газета»);

– телепередачи на мокшанском и эрзянском языках – «Сияжар»⁷ (ГТРК «Мордовия», канал «Россия»), «Од пинге»⁸ (Телекомпания «Телесеть Мордовии», 10 канал).

– радиoprogramмы на мокшанском и эрзянском языках: «Вайгель»⁹ (АУ «Мордовия – 7 дней», на частоте 73,88 УКВ), «Сияжар»¹⁰ (ГТРК «Мордовия», Радио Мордовии).

Огромные возможности для обеспечения доступа к информации на родном языке открывает сеть Интернет. Большинство из вышеперечисленных национальных СМИ Республики Мордовия размещают свой контент в сети Интернет.

¹ «Мокшень правда»: газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mokshen-pr.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

² «Эрзянь правда»: газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://erziapr.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

³ «Эрзянь Мастор»: газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.erzia.saransk.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

⁴ «Якстерь тяштенья»: журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vk.com/club118080936> (дата обращения: 26.01.2018)

⁵ «Чилисема»: журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chilisema.ru/> (дата обращения: 26.01.2018)

⁶ «Сятко»: журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vk.com/club78443596> (дата обращения: 26.01.2018)

⁷ «Сияжар»: телепередача [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mordoviatv.ru/kompaniya/programmy/siyazhar/> (дата обращения: 26.01.2018)

⁸ «Од пинге»: телепередача [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://10tvrn.ru/programmy/category/9> (дата обращения: 26.01.2018)

⁹ «Вайгель»: радиoprogramма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vaigel.ru/broadcast/all> (дата обращения: 26.01.2018)

¹⁰ «Сияжар»: радиoprogramма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mordoviatv.ru/radio-mordovii/arhiv-radio-rossii/siyazhar/> (дата обращения: 26.01.2018)

Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия (<http://www.e-mordovia.ru>) имеет версии на мокшанском и эрзянском языках.

Вместе с тем следует признать, что в плане дальнейшего развития национальных СМИ и обеспечении права доступ к информации на родном языке в Республике Мордовия предстоит ещё большая работа. Как неоднократно отмечалось на съездах мордовского народа, остаётся острой проблема снижения тиражей национальных изданий. Предстоит решить проблемы, связанные с возобновлением изданий районных газет на мокшанском и эрзянском языках во всех районах республики; созданием в сети Интернет банка (архива) имеющихся радио- и телепрограмм на родных языках; возобновлением практики перевода государственных документов на мордовские языки; разработкой и осуществлением комплекса мер по поддержке мордовских языков в системных компьютерных технологиях¹.

¹ Резолюция VI Съезда мордовского (мокшанского и эрзянского) народа. Принята 24 октября 2014 г.

Выводы

Проведённое исследование позволяет утверждать, что в целом федеральное и региональное законодательство (в Республике Карелия и Республике Мордовия в частности) позволяет обеспечить реализацию права на доступ к информации. Вместе с тем, следует признать наличие определённых проблем при реализации данного права на практике.

Реализация права на доступ к информации должна проводиться объединёнными усилиями, как общественных организаций, так и государственных структур и должна быть направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации данного права, в том числе коренными народами.

В связи с развитием цифрового пространства, сети Интернет в частности, многим региональным средствам массовой информации предстоит проделать большую работу по созданию, совершенствованию и популяризации своих изданий, особенно на родных языках.

Рекомендации по улучшению ситуации с доступом коренных народов к информации

- продолжить дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, необходимой для реализации права коренных народов на доступ к информации;

- обеспечить доступность правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования представителей коренных народов, включая обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

- учитывая то, что источники правовой информации доходят до сравнительно небольшого круга лиц, в основном специалистов, средствам массовой информации активнее проводить информационные мероприятия (выпуски теле- и радиопередач, газетных рубрик и т.д.), направленные на повышение знаний и информированности о правах коренных народов, а также о путях их поощрения и защиты;

- активнее применять в субъектах РФ практику предварительного обсуждения проектов законов и нормативных правовых актов, затрагивающих сферу прав и законных интересов коренных народов, с непосредственным их участием в таком обсуждении;

- содействовать распространению грамотности представителей коренных народов в области информационно-коммуникационных технологий;

- учитывая значительный лингвистический разрыв в киберпространстве, который в свою очередь усугубляет существующий цифровой разрыв, поддерживать создание контента на родных языках;

- международным организациям с целью систематизации и создания общедоступного массива знаний, повышения осведомлённости коренных народов о своих правах, информационно-просветительской деятельности в

сфере права коренных народов на доступ к информации следует укреплять межведомственное сотрудничество в рамках механизмов Организации Объединённых Наций;

– учитывая то, что 2019 год объявлен Организацией Объединённых Наций Международным годом языков коренных народов¹, активнее предпринимать меры по повышению статуса родных языков, расширению сферы их функционирования;

– разрабатывать информационные кампании, проводить семинары и тренинги для коренных народов по здоровому образу жизни. Обеспечить сбор и публикацию объективной статистической информации о заболеваемости среди коренных народов. Ввести статистический учёт медико-демографических, социальных показателей коренных малочисленных народов с помощью форм федерального государственного статистического наблюдения;

– задача по правовому информированию коренных народов не должна возлагаться только на государственные органы и органы местного самоуправления. Обязанность в сфере правового информирования должна лежать и на институтах гражданского общества, национальных общественных организациях, среди уставных целей и задач которых провозглашаются защита и обеспечение прав, консультативная помощь членам общественных организаций. Так, например, Консультативный комитет финно-угорских народов (ККФУН) отстаивает и защищает права и интересы финно-угорских народов, изложенные в Декларации об основных принципах, целях и задачах сотрудничества финно-угорских народов². Согласно уставу Молодёжной ассоциации финно-угорских народов (МАФУН), одной из целей МАФУН является защита политических, социально-экономических и других прав финно-угорских народов³. Среди целей и задач Ассоциации финно-угорских народов Российской Федерации являются: защита и обеспечение прав финно-угорских народов Российской Федерации; распространение идей гражданского общества, повышение уровня правосознания населения, защита прав и свобод человека и гражданина⁴;

– учитывая специфику Республики Карелия, для улучшения атмосферы диалога между представителями коренных народов и органами власти оправданным является функционирование веб-сайтов на языках коренных народов наряду с государственным русским языком. Использование языков коренных народов в работе органов власти будет

¹Международный год языков коренных народов учрежден резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 2016 г. A/RES/71/178 «О правах коренных народов»

² Положение о Консультативном Комитете финно-угорских народов – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fucongress.org/consultativny-comitet/polozhenie-o-konsultativnom-komitete-finno-ugorskih-parodov/> (дата обращения: 26.01.2018)

³ Об ассоциации – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mafun.org/about/> (дата обращения: 26.01.2018)

⁴ Устав Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.afunrf.ru/docs/ustav/> (дата обращения: 26.01.2018)

способствовать одной из целей Стратегии государственной национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года, нацеленной, в том числе на сохранение карелов и вепсов как уникальных этносов мирового сообщества.